



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-АПГ17-146

## АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

7 февраля 2018 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Зинченко И.Н.,  
судей Калининой Л.А. и Горчаковой Е.В.  
при секретаре Горенко А.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе Галкина Игоря Александровича, Галкиной Ирины Анатольевны на решение Московского городского суда от 28 июня 2017 года об отказе в удовлетворении административного искового заявления об оспаривании отдельных положений регламента Совета депутатов муниципального округа Головинский, утверждённого решением Совета депутатов муниципального округа Головинский от 28 октября 2014 года №85, в редакции решения Совета депутатов муниципального округа Головинский от 26 апреля 2016 года № 43.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Калининой Л.А., объяснения Галкина И.А., Галкиной И.А. и их представителя Аносовой Л.С., поддержавших доводы апелляционной жалобы, возражения против удовлетворения апелляционной жалобы главы муниципального округа Головинский Архипцовой Н.В. и её представителя Данько А.А., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Крючковой Ю.А., полагавшей решение суда первой инстанции частично подлежащим отмене, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Галкин Игорь Александрович и депутат Совета депутатов муниципального округа Головинский Галкина Ирина Анатольевна

обратились в Московский городской суд с административным иском о признании недействующими отдельных положений пунктов Регламента Совета депутатов муниципального округа Головинский, утверждённого решением Совета депутатов муниципального округа Головинский от 28 октября 2014 года № 85, в редакции решения Совета депутатов муниципального округа Головинский от 26 апреля 2016 года № 43, относительно пункта 5 статьи 14, пунктов 1, 2.1, 3 статьи 17, пункта 7 статьи 18, пункта 1 статьи 20, пунктов 2 и 4 статьи 21 в части исключения слов «(закрытого рассмотрения отдельных вопросов повестки дня)», «и копирования», статей 28 и 52 в части исключения особого мнения депутатов, пункта 4 статьи 52 в части слов «, если такие муниципальные правовые акты не размещены или не опубликованы в иных официальных источниках».

По мнению заявителей правовое регулирование в этой части, предусматривая возможность проведения закрытых заседаний Совета депутатов на основании протокольного решения по вопросам, доступ к которым не ограничен федеральным законодательством, направление депутатам незаблаговременно повестки дня и проектов решений, лишает права депутата вносить свои предложения в ходе собрания, по результатам обсуждения; введение запрета копировать аудиовидеозаписи заседаний, размещённых в сети «Интернет», существенно ограничивает права как жителей муниципального округа Головинский, так и депутатов представительного органа муниципального округа Головинский на участие в осуществлении местного самоуправления, а равно и на получение информации о деятельности представительного органа, что не отвечает принципам гласности, открытости, учёта общественного мнения в организации функционирования местного самоуправления, и противоречит статье 29, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, части 4 статьи 7, части 1 статьи 40, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частям 4 и 5 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», пункту 5 статьи 6, статье 15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статье 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктам 1 и 12 статьи 3, части 12 статьи 12 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», пункту 4 статьи 2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве», части 10 статьи 8 Устава муниципального образования Головинский.

Посчитав, что нормативный правовой акт принят компетентным органом в рамках дискреционных полномочий местного самоуправления; с соблюдением требований законодательства к порядку принятия и введения в действие нормативного правового акта; регулируя вопросы порядка

проведения заседаний, правил и процедуры работы Совета депутатов, оспариваемые положения права заявителей не нарушают; Галкиной И.А., которая является депутатом Совета депутатов муниципального округа Головинский, и Галкину И.А., равно как и другим жителям округа предоставлена возможность получения информации о деятельности органов местного самоуправления при проведении заседаний в закрытом режиме в ином порядке, административные истцы не лишены права на получение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления иными способами, предусмотренным действующим законодательством, Московский городской суд решением от 28 июня 2017 года отказал в удовлетворении требований административного искового заявления.

В апелляционной жалобе Галкин И.А., Галкина И.А. просят решение суда первой инстанции отменить, как постановленное с нарушением норм материального и процессуального права, принять по делу новое решение об удовлетворении заявленных требований.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы извещены своевременно и в надлежащей форме.

Изучив доводы, изложенные в апелляционной жалобе, проверив материалы дела, Судебная коллегия, не умаляет выводов суда о наличии имеющейся у представительного органа компетенции на утверждение Регламента.

Действительно, как следует из предписаний статей 35, 36 и 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятие решений по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования (к которым по своей сути относится и утверждение регламента представительного органа) находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

На это указывает и часть 13 статьи 12 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», в соответствии с которым порядок проведения заседаний, правила и процедуры работы представительного органа устанавливаются уставом муниципального образования или регламентом представительного органа.

Согласно Уставу муниципального округа Головинский в городе Москве порядок проведения заседаний, правила и процедура работы Совета депутатов утверждаются Регламентом Совета депутатов, утверждаемым муниципальным правовым актом Совета депутатов.

Вместе с тем Судебная коллегия не соглашается с суждениями суда первой инстанции в части отказа в удовлетворении заявленных требований о признании недействующими пункта 5 статьи 14, пункта 7 статьи 18, пункта 1 статьи 20, пункта 4 статьи 21, а также пункта 3 статьи 28 в его взаимосвязи с пунктом 5 этой же статьи и пунктом 2 статьи 52 Регламента Совета депутатов муниципального округа Головинский, утверждённого решением Совета депутатов муниципального округа Головинский от 28 октября 2014

года № 85, в редакции решения Совета депутатов муниципального округа Головинский от 26 апреля 2016 года № 43, в соответствии с которыми вопросы повестки дня могут обсуждаться в закрытом режиме на основании протокольного решения в случае массового нарушения порядка лицами, присутствующими на заседании Совета депутатов; не допускается приобщение к протоколу особого мнения депутата, если оно имеется; не допускается копирование аудиовидеозаписи открытого заседания, размещённой в сети «Интернет».

В частности, суд, ссылаясь на пункт 3 части 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в обоснование своего решения указал, что проведение заседания Совета депутатов в закрытом режиме являясь исключительной мерой, направленной на обеспечение порядка, безопасности и нормального функционирования представительного органа местного самоуправления, не нарушает права жителей муниципального округа Головинский на получение информации о деятельности органов местного самоуправления, поскольку такая информация доступна в ином порядке.

Однако содержание статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» даёт убедительную основу для вывода о том, что ограничение доступа к информации федеральным законодателем связывается с конфиденциальностью непосредственно самой информации в случаях, предусмотренных исключительно федеральным законом (например, государственная или служебная тайна, неприкосновенность частной жизни граждан).

Поскольку само по себе нарушение общественного правопорядка не делает конфиденциальными вопросы, подлежащие рассмотрению на заседании коллегиального органа, то оно и не может являться основанием для проведения закрытого заседания представительного органа, как это установлено органом местного самоуправления.

Иное означало бы создание коррупциогенного фактора в деятельности представительного органа местного самоуправления.

Между тем Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» прямо указывает на публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления в качестве основополагающего принципа противодействия коррупции.

Это означает, что представительным органом местного самоуправления не должны приниматься решения, отменяющие принцип открытости, либо иным образом его нарушающие и, как следствие, ограничивающие, с одной стороны, право депутата донести свою позицию по вопросу, включённому в повестку дня, в том числе приобщить к протоколу заседания особое мнение по этому вопросу, а с другой - право граждан присутствовать на заседаниях представительного органа и излагать свою позицию в открытом заседании коллегиального органа в порядке, предусмотренном регламентом, в том числе по вопросу правотворческой инициативы, и тем самым

ограничивающие право граждан на участие в местном самоуправлении; наконец, и депутаты, и граждане вправе получать общедоступную информацию о деятельности представительного органа местного самоуправления в сети «Интернет», обеспечивающей не только просмотр изображений средствами веб-обозревателя или официального сайта представительного органа, но и допускающей копирование и сохранение информации.

Именно из этого исходит Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», говоря о том, что основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и местного самоуправления являются открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность её предоставления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом; соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (статья 4). Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливается федеральным законом (статья 5). Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться не только путём обнародования (опубликования) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации, путём размещения такой информации в сети «Интернет», в помещениях, занимаемых указанными органами, в иных отведённых местах для этих целей, но и присутствием граждан (физических лиц), в том числе, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления (статья 6). Коллегиальные государственные органы и коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие осуществляется в соответствии с

регламентами государственных органов или иными муниципальными правовыми актами (статья 15).

Более того, суду надлежало учесть положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми признаётся и гарантируется местное самоуправление в Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 40 этого Федерального закона депутату должны обеспечиваться условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Обращает на себя внимание и то обстоятельство, что и депутаты, и граждане осуществляют правотворческую инициативу, в этом случае и депутату, и представителям инициативной группы должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции в открытом заседании коллегиального органа при рассмотрении представленного ими проекта муниципального правового акта (статья 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 2 и 3 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»).

Право жителей муниципального образования присутствовать на заседаниях представительного органа провозглашается Московским законодателем в качестве одной из форм осуществления местного самоуправления (часть 12 статьи 12 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»).

Что же касается выводов суда о непротиворечии федеральному законодательству пунктов 1, 2.1 и 3 статьи 17, пункта 4 статьи 52 регламента, эти выводы являются верными.

Как видно из содержания указанных пунктов, определение сроков доведения до сведения депутатов повестки очередного заседания, сроков направления депутатами в администрацию своих предложений по проектам решений, способов ознакомления с информацией проекта повестки очередного заседания, условие, при котором предоставляются заверенные копии муниципальных правовых актов, в полной мере согласуется с принципами организации и функционирования местного самоуправления и не может расцениваться как снижение уровня прав граждан на участие в местном самоуправлении, на чём настаивают административные истцы.

В связи с изложенным, руководствуясь статьями 307, 308, 309, 310 и 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

**о п р е д е л и л а :**

решение Московского городского суда от 28 июня 2017 года в части отказа в удовлетворении заявленных требований об оспаривании пункта 5 статьи 14, пункта 7 статьи 18, пункта 1 статьи 20, пункта 4 статьи 21, пункта 3 статьи 28 регламента Совета депутатов муниципального округа Головинский, утверждённого решением Совета депутатов муниципального округа Головинский от 28 октября 2014 года № 85, в редакции решения Совета

депутатов муниципального округа Головинский от 26 апреля 2016 года № 43, отменить.

Принять по делу в этой части новое решение, которым признать не действующими со дня вступления решения в законную силу: пункт 5 статьи 14 в части слов «В случаях, предусмотренных статьёй 18 могут проводиться закрытые заседания на основании протокольного решения.»; пункт 7 статьи 18 в части слов «или продолжить заседание Совета депутатов в закрытом режиме на основании протокольного решения»; пункт 1 статьи 20 в части слов «Вопросы повестки дня могут обсуждаться в закрытом режиме в случаях и порядке, предусмотренном статьёй 18 настоящего Регламента.»; пункт 4 статьи 21 в той мере, в какой не допускается возможность копирования аудиовидеозаписей заседаний Совета депутатов, размещённых в сети «Интернет»; пункт 3 статьи 28 в той мере, в какой исключается возможность приобщения к протоколу заседания особого мнения депутата, регламента Совета депутатов муниципального округа Головинский, утверждённого решением Совета депутатов муниципального округа Головинский от 28 октября 2014 года № 85, в редакции решения Совета депутатов муниципального округа Головинский от 26 апреля 2016 года № 43.

В остальной части решение Московского городского суда от 28 июня 2017 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Галкина Игоря Александровича и Галкиной Ирины Анатольевны – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

В Головинский межрайонный суд г. Москвы  
125130, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 31/2

**Административный**

**Истец:** Галкин Игорь Александрович  
Инвалид 2 группы, рождения 03.07.1960г., г Москва  
125438, г. Москва, 3-й Лихачевский пер., д. 2, корп. 1, кв. 27  
т. (495) 453-14-63, (903) 903-262-66-32

Галкина Ирина Анатольевна  
рождения 15.02.1956г., г Москва  
125438, г. Москва, 3-й Лихачевский пер., д. 3, корп. 4, кв. 367  
т. (495) 453-14-63, (903) 903-262-66-32

**Административный**

**ответчик:** Глава МО Головинский  
125565, г. Москва, ул. Флотская, д. 1

**Заинтересованное**

**лицо:** Совет депутатов МО Головинский  
125565, г. Москва, ул. Флотская, д. 1

Глава администрации МО Головинский  
125565, г. Москва, ул. Флотская, д. 1

**Госпошлина:** Галкин И.А - освобожден (инвалид 2 группы).  
Галкина И.А. – 300 руб.

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

о признании недействующими Решений Совета депутатов муниципального округа Головинский от 19.12.2017г.:

- № 128 «О поощрении депутатов Совета депутатов муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года»;
- № 129 «О выплате премии главе администрации муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года»;
- № 132 «О выплате премии в IV квартале 2017 года главе муниципального округа Головинский».

19 декабря 2017г. состоялось очередное заседание Совета депутатов (Далее - СД) муниципального округа (Далее - МО) Головинский четвертого созыва, избранного 10.09.2017г. Часть заседания, на основании принятого тут же некоего протокольного решения СД МО, была проведена в закрытом режиме, т.е. с заседания с привлечением полиции были удалены все жители, а так же представители независимых СМИ. Закрытое заседание проводилось без ведения трансляции и размещения в сети Интернет видеозаписи заседания предусмотренных ст. 21 Регламента.

В ходе закрытой части заседания были приняты решения № 128 от 19.12.2017г. «О поощрении депутатов Совета депутатов муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года» (Приложение 1), № 129 от 19.12.2017г. «О выплате премии главе администрации муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года» (Приложение 2) и № 132 от 19.12.2017г. «О выплате премии в IV квартале 2017 года главе муниципального округа Головинский» (Приложение 3) (Далее – Оспариваемые Решения).

Оспариваемые Решения не содержат ни государственную, ни служебную тайну, ни какие либо другие сведения доступ к которым ограничен федеральным законодательством. Напротив, Оспариваемые решения содержат информацию о расходовании бюджетных средств МО Головинский.

Требования жителей и представителей независимых СМИ о предоставлении информации о деятельности СД МО Головинский, касающейся закрытого заседания 19.12.2017г., в частности видеозаписи и протокола (Приложение 4) проигнорированы Административным ответчиком (Приложение 5).

С другой стороны в силу:

**1. Европейской Конвенции по Правам Человека:**

*-ч.1 ст. 10. Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять*

информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

## **2. Конституции РФ:**

- ч.4 ст. 29: **Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом**. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

- ч.3 ст. 55: **Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.**

## **3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

## **4. Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

- ч.1 ст.8 **Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.**

- п. 3) ч.4 ст.8: **Не может быть ограничен доступ к информации о деятельности ... органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);**

- ч. 5. ст.8: «... органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности... Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

## **5. Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:**

- ст.4 Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- ч.1) **открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;**

- ч.3): **свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;**

- ч.5) ст.6 **Способы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: присутствие граждан (физических лиц) ... на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях ... коллегияльных органов органов местного самоуправления;**

- ст.8 Пользователь информацией имеет право:

- ч.1) **Получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;**

- ч.3) **Не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен**

- ст.15. ... **коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан (физических лиц) на своих заседаниях, а иные ... органы местного самоуправления на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие указанных лиц на этих заседаниях осуществляется в соответствии с**

регламентами ... или иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления или иными муниципальными правовыми актами.

**6. Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации Местного самоуправления в РФ»:**

- ч.4 ст.7. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

**7. Закона города Москвы от 06.11.2002г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»**

- ч.1 и ч.12 ст.3 Местное самоуправление в городе Москве осуществляется в соответствии со следующими принципами: соблюдение прав, свобод человека и гражданина, гласность и учет общественного мнения;

- ч.12 ст.12 На заседаниях представительного органа вправе присутствовать ... жители муниципального образования...

**8. Устава МО Головинский**

- п. 6) ч.10 ст.8 На заседании Совета депутатов в порядке, установленном Регламентом Совета депутатов, вправе присутствовать ... б) жители;

- ч.2 ст. 33. Настоящий Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального округа.

**9. Регламента СД МО Головинский:**

- ч.1 ст. 19. В ходе открытого заседания Совета депутатов ... вправе присутствовать ... лица, постоянно зарегистрированные в границах муниципального округа (далее – жители)...

**Следовательно:**

- Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, в любых формах и из любых источников без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей (ч.1 ст.10 Европейской Конвенции по Правам Человека, ч.4 ст. 29 Конституции РФ, ч.1 ст.8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и т.д.)

- Одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является присутствие граждан (физических лиц) на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления (Совет депутатов), а также на заседаниях коллегиальных органов органов местного самоуправления (ч.5) ст.6 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ч. 12 ст. 12 Закона города Москвы от 06.11.2002г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», п. 6) ч.10 ст.8, ч.1 ст. 13 Устава СД МО Головинский и т.д.):

- Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом. Не может быть ограничен доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (ч.3 ст. 55 Конституции РФ, (п. 3) ч.4 ст.8 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и т.д.)

- Органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения. (ч. 5. ст.8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ч.3 ст.8, ст. 15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и т.д.)

- Принятие решений СД МО Головинский по планированию и расходу бюджета СД МО Головинский не может проводиться в закрытом режиме (п. 3) ч.4 ст.8 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

- Решения СД МО Головинский принятые с нарушением процедуры их принятия, а так же противоречащие законодательству, имеющему большую юридическую силу, подлежат отмене.

Таким образом, принятие 19.12.2017г. СД МО Оспариваемых Решений о расходовании бюджетных средств МО Головинский в **ЗАКРЫТОМ РЕЖИМЕ**, после удаления жителей и независимых СМИ:

1. **Лишило прав, жителей МО Головинский, в т.ч. и Административного Истца** Галкиной И.А., на получение информации о расходовании бюджетных средств, а так же участия в местном самоуправлении путем личного присутствия на заседании СД МО Головинский, предусмотренных:
  - Международным правом:
    - ч.1 ст. 10 Европейской Конвенции по Правам Человека.
  - Конституцией РФ – ч.4 ст. 29, ч.3 ст. 55
  - Федеральным законодательством РФ:
    - ч.1, п.3) ч.4 и ч.5 ст.8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
    - ч.5 ст.6 и ч.1, ч.3 ст.8 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:
  - Законодательством субъекта Федерации
    - ч. 12 ст. 12 Закона города Москвы от 06.11.2002г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»
  - Нормативно правовыми актами СД МО Головинский:
    - п.6) ч. 10 ст. 8 Устава МО Головинский
    - п.1 ст. 19 Регламента СД МО Головинский
2. **Противоречит основным принципам:**
  - Борьбы с коррупцией:
    - ч. 1), ч 2) и ч. 3) ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
  - Организации местного самоуправления в г. Москве:
    - ч.1 и ч.12 ст.3 Закона города Москвы от 06.11.2002г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»
  - Обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
    - ч. 1) и ч. 3) ст.4 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»:
3. **Противоречит действующему законодательству, в т.ч. :**
  - ч. 1 ст. 10 Европейской Конвенции по Правам Человека,
  - ч.4 ст.29, ч.3 ст.55 Конституции РФ,
  - ч.1, п. 3) ч.4, ч.5 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»,
  - ч.5) ст.6, ч1), ч. № ст. 8 и ст.15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ « Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,
  - ч.4 ст.7 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации Местного самоуправления в РФ»,
  - ч.12 ст. 12 Закона города Москвы от 06.11.2002г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»,
  - п. 6) ч.10 ст. 8 Устава МО Головинский.
4. **Грубым образом нарушает порядок принятия решений СД МО по расходованию бюджета МО Головинский.**

Необходимо отдельно подчеркнуть, что:

- **присутствие жителей на заседаниях СД МО Головинский крайне НЕОБХОДИМО** не только для учета их мнения, но и для контроля и создания препятствий противоправным действиям должностных лиц местного самоуправления. Существенным основанием для недоверия является приговор Головинского уголовного суда №1-115/09 от 13 мая 2009г. о

признании Административного Ответчика Архипцовой Н.В. виновной в служебном подлоге в корыстных целях ч.1 ст.292 УК РФ, в основу которого легли показания единственного присутствовавшего на заседании совета депутатов жителя района (Приложение 6) и скрывшей факт своей судимости на муниципальных выборах 2012 года (Приложение 7);  
- **Верховный Суд РФ признал НЕЗАКОННЫМ** проведение закрытых заседаний СД МО Головинский по вопросам, не составляющим государственную или служебную тайну (Определение от 07.02.2018г. по делу № 5-АПГ17-146);

Административные Истцы 14.02.2017г. обращались в Московский городской суд для признания недействующими Оспариваемых Решений, однако суд вернул административный иск, поскольку Оспариваемые Решения не являются нормативно-правовыми актами и по правилам подсудности подлежат оспариванию в Головинском межрайонном суде г. Москвы (Определение от 16.0.2018г. по делу №МА542/18) (Приложение 8).

На основании изложенного выше, учитывая Определение Московского городского суда от 16.0.2018г. по делу № МА- 542/18, в соответствии со ст.4, ст. 15, ст. 218-227, КАС РФ **ПРОСИМ:**

**1. Признать недействующими Решения СД МО Головинский:**

- 1.1 № 128 от 19.12.2017г. «О поощрении депутатов Совета депутатов муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года»
- 1.2 № 129 от 19.12.2017г. «О выплате премии главе администрации муниципального округа Головинский за IV квартал 2017 года»
- 1.3 № 132 от 19.12.2017г. «О выплате премии в IV квартале 2017 года главе муниципального округа Головинский»

**2. В порядке подготовки дела к слушанию:**

**2.1 Истребовать из МО Головинский:**

- 2.1.1 Заверенные в установленном порядке копии:
  - 2.1.1.1 Решений СД МО Головинский от 19.12.2017г. 128, 129 и 132.
  - 2.1.1.2 Протокола заседания СД МО Головинский от 19.12.2017г.
  - 2.1.1.3 Регламента СД МО Головинский;
- 2.1.2 Видеозапись заседания СД МО Головинский от 19.12.2017г.
- 2.1.3 Справку о размере «одного ежемесячного денежного вознаграждения» главы МО Головинский по состоянию на 19.12.2017г.

**2.2 Истребовать из Верховного суда РФ Апелляционное определение от 07.02.2018г. по делу № 5-АПГ17-146.**



/И.А.Галкин./



/И.А. Галкина./

« 26 » февраля 2018г.

**Приложения:**

1. Копия решения СД МО Головинский от 19.12.2017г. № 128, на 1 л.
2. Копия решения СД МО Головинский от 19.12.2017г. № 129, на 1 л.
3. Копия решения СД МО Головинский от 19.12.2017г. № 132, на 1 л.
4. Копия обращения СМИ от 25.12.2017г., на 1 л.
5. Копия ответа Главы МО Головинский от 15.01.2018г., на 2 л.
6. Копия Приговора от 13 мая 2009г. по уголовному делу №1-115/09, на 22 л.
7. Выписка из архива ЦИК РФ (муниципальные выборы 2012г.) по Архипцовой Н.В. на 1 л.
8. Копия Определения Мосгорсуда от 16.0.2018г. по делу № МА- 542/18, на 1 л.
9. Копия административного искового заявления для ответчика, на 5 л. (Приложения на 29 л.).
10. Копия административного искового заявления для заинтересованных сторон, 2 экз., на 5 л. (Приложения на 29 л.) каждый.
11. Копия административного искового заявления для прокурора, на 5 л. (Приложения на 29 л.).
12. Копия справки об инвалидности, только в суд, на 1 л.
13. Квитанция по оплате госпошлины, только в суд.